



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ОПШТИНА СВИЛАЈНАЦ
ОПШТИНСКА УПРАВА**

**ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА
КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА
ПОВЕРЕНЕ ПОСЛОВЕ ПО ЗАКОНУ О ТРГОВИНИ ЗА
2026. ГОДИНУ**

Број: 004756587-2025-07336-004-004-334-017

Датум: 26. Новембар 2025. Године

Свилајнац

УВОД, ПРАВНИ ОСНОВ И ЦИЉЕВИ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Годишњи план инспекцијског надзора комуналне инспекције општине Свилајнац за 2026. годину донет је у складу са чланом 10. Закона о инспекцијском надзору ("Сл.гласник РС" бр.36/2015, 44/2018-др.закон и 95/2018).

Годишњи план инспекцијског надзора садржи општи приказ задатака и послова комуналне инспекције у 2026. години, непосредне примене закона и других прописа, те праћење стања на територији општине Свилајнац из области комуналне инспекције – поверени послови по Закону о трговини.

Одељење за инспекцијски надзор и пољопривреду Општинске управе општине Свилајнац поступа по пренетим овлашћењима по Закону о трговини сходно члану 46. став 1 тачка 2., којим је прописано да инспекцијски надзор врше јединице локалне самоуправе, преко комуналних инспектора у делу надзора над трговином личним нуђењем, трговином из члана 14. став 1. тач. 2) и 3) овог Закона, изузев киоска, као и у погледу истицања и придржавања радног времена и истицања података из члана 32. ст. 1–3. Закона о трговини.

Инспекцијски надзор се врши када је у питању:

- трговина личним нуђењем,
- у преносивим продајним објектима (киоск, тезга, аутомат и сл. средства и опрема) изузев киоска,
- са покретних средстава и опреме,
- истицање и придржавање радног времена,
- видно истицање пословног имена, матичног броја и адресе седишта на продајном месту
- односно ако су трговац и пружалац услуге физичка лица, видно истицање имена и презимена, адресе и броја из одговарајућег регистра на продајном месту
- као и видно истицање адресе тог продајног објекта.

Инспекцијски надзор у трговини личним нуђењем подразумева надзор у делатностима:

- 1) ван продајног места;
- 2) уз истовремено физичко присуство трговца и потрошача;
- 3) без претходног захтева потрошача да му се учини понуда.

Трговина из става 1. нарочито се обавља као:

- 1) трговина на адреси пребивалишта или боравишта или на радном месту потрошача;
- 2) трговина на промотивно-продајним скуповима.

Пољопривредни и прехранбени производи могу се продавати личним нуђењем уколико испуњавају услове прописане посебним прописима.

Актом надлежног органа јединице локалне самоуправе одређује се продајно место на јавној и другој површини на којем се обавља трговина у преносивим продајним објектима и време и место трговине са покретних средстава и опреме.

Трговина личним нуђењем може да се обавља лично или преко запослених и радно ангажованих лица, односно преко пуномоћника.

Трговац и пружалац услуге потрошачима, као и његов пуномоћник, дужни су да поседују писану потврду потписану од стране трговца о обављању трговине личним нуђењем, која нарочито садржи податке о: матичном броју, ПИБ, седишту и пословном имену трговца, односно пружаоца услуге потрошачима, имену пуномоћника, запосленог односно радно ангажованог лица, опису робе/услуга која се нуди на продају, податке о периоду, начину и подручју на којем ће се обављати трговина, као и друге потребне податке.

Трговац и пружалац услуге потрошачима, као и његов пуномоћник, дужни су да потврду држе видно истакнуту на месту понуде, односно да потврду дају на увид лицу према којем је усмерена понуда у тренутку првог обраћања.

Законом о трговини, члан 32. став ст. 1–3. прописано је да:

Трговац и пружалац услуге су дужни да на продајном месту видно истакну пословно име, матични број и адресу седишта.

Трговац и пружалац услуге који су физичка лица, дужни су да на продајном месту видно истакну име и презиме, адресу и број из одговарајућег регистра.

Трговац и пружалац услуге су дужни да на продајном објекту поред података из ст. 1. и 2. овог члана, видно истакну и адресу тог продајног објекта.

Чланом 33 истог Закона прописано је:

Трговац и пружалац услуге самостално одређују радно време у складу са овим законом и посебним прописом јединице локалне самоуправе.

Трговац и пружалац услуге су дужни да на јасан, несумњив и лако уочљив начин истакну радно време на продајном месту, као и да се у сваком тренутку придржавају означеног радног времена.

У случају ванредних промена, прекида или других облика привременог престанка обављања трговине на одређеном продајном месту, трговац и пружалац услуге су дужни да те измене означе на начин из става 2. овог члана, пре престанка обављања трговине.

Сврха доношења Плана инспекцијског надзора комуналне инспекције је повећање ефикасности и транспарентности, као и јачање поверења грађана у локалну самоуправу општине Свилајнац и :

- непосредну примену закона и других прописа, спровођење инспекцијског надзора, и решавања у управним стварима у првом степену,

- праћење стања и предлагање мера за унапређење стања на терену, на територији општине Свилајнац,
- превентивно деловање инспекције као једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора;

Комунална инспекција, обавља послове на територији општине Свилајнац са седиштем у Свилајнцу, улица Светог Саве бр 102.

Годишњи план инспекцијског надзора, садржи опште и специфичне циљеве које је потребно остварити, задатке програмске активности које је потребно спровести како би се ти циљеви остварили, индикаторе резултата тј. начин на који се мере остварени задаци односно програмске активности, рокови у којима се задаци односно активности морају обавити, одговорност за спровођење активности односно задатака, врсту активности и др.

Циљеви Годишњег плана инспекцијског надзора су непосредна примена закона и других прописа тј. планираних мера и активности превентивног деловања инспекције и планираних мера и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката, очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редовни инспекцијски надзор, као и друге елементе од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора.

Инспекцијски надзори и службене контроле спроводе се употребом метода и техника како је прописано законским и подзаконским актима који су темељ за поступање инспекције, уз обавезно коришћење контролних листа.

Послове из надлежности комуналне инспекције врше инспектори. Инспектор је самосталан у раду у границама овлашћења утврђених законом и одлукама СО Свилајнац, а за свој рад је лично одговоран. Инспектор има право и дужност да у вршењу инспекцијског надзора:

- врши увид у пословне књиге, евиденције, исправе, електронске документе, као и у другу документацију у вези са обављањем трговине, а коју није могао да прибави по службеној дужности, као и да је копира или на други начин преузме;
- врши идентификацију лица која обављају трговинску делатност, путем увида у личну исправу или другу јавну исправу са фотографијом;
- узима писане и усмене изјаве лица која обављају трговину, односно сведока или службених лица, као и да позива ова лица да дају изјаве, о питањима од значаја за предмет надзора
- фотографише, врши видео-снимање простора у којем се врши надзор, односно робе и других предмета који су предмет надзора;

- врши преглед возила, у случају сазнања да је то возило у функцији обављања трговине;
- одређује, односно узима узорке робе и других предмета;
- прикупља податке релевантне за предмет надзора;
- наложи попис робе, односно евиденцију промета;
- затражи од надлежног суда да донесе одлуку којом се дозвољава увиђај у стамбеном и пратећем простору, односно налог за претрес стамбеног или пратећег простора у случају сазнања односно сумње да се у том простору обавља недозвољена делатност;
- захтева асистенцију полиције, односно комуналне милиције, ако основано процени да је то потребно према приликама одређеног случаја;
- обави прикривену куповину;
- предузима друге радње у складу са законом.

У обављању послова из члана 46. став 1. тачка 2) Закона о трговини, комунални инспектор има иста овлашћења и дужности као тржишни инспектор, у складу са законом.

Циљ инспекције је да превентивним деловањем или налагањем мера обезбеди законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката и спрече или отклоне штетне последице по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе.

СПРОВОЂЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Поступак инспекцијског надзора у смислу Закона о трговини врши се по службеној дужности или по захтеву странке.

Инспекцијски надзор почиње кад комунални инспектор уручи надзираном субјекту, односно присутном лицу налог за инспекцијски надзор.

Ако надзирани субјекат, односно присутно лице одбија уручење налога за инспекцијски надзор, сматра се да инспекцијски надзор почиње показивањем налога и предочавањем његове садржине надзираном субјекту, односно присутном лицу.

Када у складу са законом налог за инспекцијски надзор није издат, инспекцијски надзор почиње предузимањем прве радње тржишног инспектора с тим циљем.

Пријаве повреде закона, односно друге информације и акти другог назива поднети ради иницирања инспекцијског надзора, имају дејство иницијативе за покретање поступка, а подносиоци тих иницијатива, немају својство странке у поступку који се може покренути на основу те иницијативе.

Ако открије незаконитост у пословању или поступању надзираног субјекта, комунални инспектор ће записником о инспекцијском надзору наложити отклањање утврђене незаконитости са примереним роком за отклањање незаконитости.

Рок за отклањање незаконитости не може бити краћи од 24 сата, ни дужи од два месеца, осим ако је за одређену незаконитост или повреду закона овим или посебним законом другачије прописано.

Ако инспектор утврди да је надзирани субјект предузео мере које су му наложене и отклонио незаконитост, окончава поступак инспекцијског надзора достављањем надзираном субјекту записника у коме се наводи да су отклоњене незаконитости у његовом пословању или поступању.

Ако надзирани субјект у остављеном року не отклони утврђену незаконитост, инспектор доноси решење којим изриче меру за отклањање незаконитости и штетних последица и испуњења прописаних обавеза са примереним роком који не може бити краћи од 24 сата, ни дужи од два месеца.

Инспектор може без одлагања донети решење којим изриче мере за отклањање незаконитости, без претходног указивања на незаконитост и остављања рока за отклањање незаконитости и штетних последица и испуњавање прописаних обавеза, ако то налаже неопходност предузимања хитних мера ради спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, животну средину или биљни или животињски свет, услед небезбедног и неусаглашеног производа, ради спречавања поремећаја на тржишту или отклањања штетних последица поремећаја на тржишту у погледу снабдевања робом и услугама од виталног значаја за живот и здравље људи и за рад привредних субјеката, установа и других организација од општег интереса.

Инспектор може истовремено изрећи више мера за отклањање незаконитости.

Мера отклањања незаконитости не искључује истовремену примену других мера прописаних законом.

Комунална инспекција спроводи (инспекцијски надзор):

- **редован- планиран-** врши се према годишњем плану инспекцијског надзора по налогу руководиоца Одељења за инспекцијски надзор и пољопривреду

- **ванредан-** врши се: када је неопходно да се, сагласно делокругу инспекције, предузму хитне мере ради спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, имовину, права и интересе запослених и радно ангажованих лица, привреду, животну средину, биљни или животињски свет, јавне приходе, несметан рад органа и организација, комунални ред или безбедност; када се после доношења годишњег плана инспекцијског надзора процени да је ризик висок или критичан или промене околности; када такав надзор захтева надзирани субјекат; када се поступа по представци правног или физичког лица (пријаве грађана, Систем 48, телефонски позиви и електронским путем)

- **допунски**- врши се по службеној дужности или поводом захтева надзираног субјекта, ради утврђивања чињеница које су од значаја за инспекцијски надзор, а које нису утврђене у редовном, ванредном или контролном инспекцијском надзору, с тим да се може извршити само један допунски инспекцијски надзор, у року који не може бити дужи од 30 дана од окончања редовног, ванредног или контролног инспекцијског надзора

- **контролни**- врши се ради утврђивања извршених мера које су предложене или наложене над надзираним субјектом у оквиру редовног или ванредног инспекцијског надзора

Канцеларијски инспекцијски надзор врши се у службеним просторијама инспекције, увидом у акте, податке и документацију надзираног субјекта.

Теренски инспекцијски надзор врши се изван службених просторија инспекције, на лицу места и састоји се од непосредног увида у земљиште, објекте, постројења, уређаје, просторије, возила и друга наменска превозна средства, предмете, робу и друге предмете, акте и документацију надзираног субјекта.

У вршењу инспекцијског надзора комунална инспекција сарађује са другим надлежним инспекцијама, правосудним органима, тужилаштвом, МУП-ом.

Комунална инспекција такође прати промене законских прописа, израђује месечне, тромесечне, шестомесечне и годишње извештаје о раду, презентује резултате рада путем званичног сајта општине Свилајнац, правовремено информисхе јавност објављивањем важећих прописа, планова инспекцијског надзора и контролних листа на сајту општине, пружа стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права. Такође спроводи превентивни инспекцијски надзор којим утиче на смањење ризика односно штетних последица и вероватноће њиховог настанка.

ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА

НАЧЕЛНИК ОПШТИНСКЕ УПРАВЕ

ОДЕЉЕЊЕ ЗА ИНСПЕКЦИЈСКИ
НАДЗОР И ПОЉОПРИВРЕДУ

КОМУНАЛНИ ИНСПЕКТОР

Комунална инспекција послује у оквиру Одељења за инспекцијски надзор и пољопривреду. Рад Одељења организује руководилац Одељења за инспекцијски надзор и пољопривреду. Послове инспекцијског надзора врше јединице локалне самоуправе, преко комуналних инспектора, један (1) комунални инспектор са високом стручном спремом, положеним државним испитом, положеним испитом за инспектора и положеним стручним испитом за тржишног инспектора у делу надзора над трговином личним нуђењем, трговином из члана 14. став 1. тач. 2) и 3) Закона о трговини, изузев киоска, као и у погледу истицања и придржавања радног времена и истицања података из члана 32. ст. 1–3.г Закона. Радно време Одељења је пет радних дана у недељи, и то од 07.30 до 15.30 часова. Субота и недеља су нерадни дани, али инспектор овог Одељења ради и тим данима, ако су организоване акције или дежурства са посебним налозима за рад.

Осим планираних активности које се спроводе овим Планом, а везане су за инспекцијски надзор, едукацију, предвиђене састанке, извршење управних мера и контролу истих у оквиру рада Одељења за инспекцијски надзор и пољопривреду, комунални инспектор, спроводи и непланиране активности за које је такође потребно планирати време.

Непланиране активности се одмах извршавају, а односе се на пријаве грађана, примљене електронском поштом, телефонским пријавама као и непосредним запажањем инспектора на терену.

Прописи по којима поступа комунална инспекција

Закони:

1. Закон о општем управном поступку („Службени гласник РС“ бр. 18/2016, 95/2018-аутентично тумачење и 2/2023 – одлука УС).
2. Закон о трговини („Сл.гласник РС“, бр. 52/2019).
3. Закон о инспекцијском надзору („Сл.гласник РС“, бр. 36/2015, 44/2018-др.закон и 95/2018).
4. Закон о прекршајима („Сл.гласник РС“, бр. 65/2013, 13/2016, 98/2016-одлука УС, 91/2019 и 91/2019-др.закон и 112/2022-одлука УС).

Пословни процес

-Инспекцијски надзор над применом дела Закона о трговини.

Активности у оквиру пословног процеса области

Надзор над спровођењем дела Закона о трговини и то у области над трговином личним нуђењем, у преносивим продајним објектима (киоск, тезга, аутомат и сл. средства

и опрема) изузев киоска, са покретних средстава и опреме као и у погледу истицања и придржавања радног времена и истицања података из члана 32. ст. 1–3. Закона о трговини.

Инспекцијски надзор се врши када је у питању:

- трговина личним нуђењем,
- у преносивим продајним објектима (киоск, тезга, аутомат и сл. средства и опрема) изузев киоска,
- са покретних средстава и опреме,
- истицање и придржавање радног времена,
- видно истицање пословног имена, матичног броја и адресе седишта на продајном месту
- односно ако су трговац и пружалац услуге физичка лица, видно истицање имена и презимена, адресе и броја из одговарајућег регистра на продајном месту
- као и видно истицање адресе тог продајног објекта.

У обављању послова из члана 46. став 1. тачка 2) Закона о трговини, комунални инспектор има иста овлашћења и дужности као тржишни инспектор, у складу са Законом.

ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА У 2026. ГОДИНИ

Годишњи план по месецима

ЈАНУАР:

- Израда годишњег извештаја о раду комуналне инспекције за претходну годину,
- Нелегални промет дувана и производа од дувана,
- Контрола инспектора по захтеву странке,
- Израда месечног извештаја о раду.

ФЕБРУАР:

- Нелегални промет дувана и производа од дувана,
- Контрола инспектора по захтеву странака,
- Израда месечног извештаја о раду.

МАРТ :

- Нелегални промет дувана и производа од дувана,
- Надзор над трговином у време прославе Дана жена 8. марта у улици Крива чаршија,
- Контрола инспектора по захтеву странке,
- Израда месечног извештаја о раду.

АПРИЛ:

- Нелегални промет дувана и производа од дувана,
- Надзор над истицањем и придржавањем радног времена трговинских објеката,
- Контроле инспектора по захтеву странака.,
- Израда месечног извештаја о раду.

МАЈ:

- Нелегални промет дувана и производа од дувана,
- Надзор над истицањем пословног имена трговинских објеката,
- Контроле инспектора по захтеву странака,
- Израда месечног извештаја о раду.

ЈУН:

- Нелегални промет дувана и производа од дувана,
- Контроле инспектора по захтеву странака.,
- Израда месечног извештаја о раду.

ЈУЛ:

- Нелегални промет дувана и производа од дувана,

- Надзор над трговином у време јулског вашара 25-26.07.2026. године у улици Крива Чаршија, Карађорђевој, Радничкој, Браће Југовића и Прилепској улици.
- Контроле инспектора по захтеву странака,
- Израда месечног извештаја о раду.

АВГУСТ:

- Нелегални промет дувана и производа од дувана,
- Контроле инспектора по захтеву странака,
- Израда месечног извештаја о раду.

СЕПТЕМБАР:

- Нелегални промет дувана и производа од дувана.
- Надзор над трговином у време септембарског вашара 11.09.2026. године у улици Крива Чаршија, Карађорђевој, Радничкој, Браће Југовића и Прилепској улици.
- Контроле инспектора по захтеву странака,
- Израда месечног извештаја о раду.

ОКТОБАР:

- Нелегални промет дувана и производа од дувана,
- Надзор над истицањем пословног имена трговинских објеката,
- Контроле инспектора по захтеву странака,
- Израда месечног извештаја о раду.

НОВЕМБАР:

- Нелегални промет дувана и производа од дувана,
- Надзор над трговином у време новембарског вашара 08.11.2026. године у улици Крива Чаршија, Карађорђевој, Радничкој, Браће Југовића и Прилепској улици.
- Контроле инспектора по захтеву странака,

- Израда месечног извештаја о раду.

ДЕЦЕМБАР:

- Нелегални промет дувана и производа од дувана,
- Надзор над трговином у време Новогодишњих празника и новогодишњег вашара у улици Крива чаршија
- Контроле инспектора по захтеву странака,
- Ажурирање и архивирање предмета,
- Израда месечног извештаја о раду.
-

ПРОЦЕНА РИЗИКА

Веома важан део планирања и вршења инспекцијског надзора чини процена ризика. Зависно од процењеног степена ризика се утврђује и динамика и учесталост редовног и ванредног инспекцијског надзора. Ради делотворнијег инспекцијског надзора, а тиме и сузбијања делатности нерегистрованих субјеката, усклађују се планови инспекцијског надзора, предлажу заједничке мере и рангирају надзирани субјекти према ризичности, зависно од тежине могуће штетне последице и вероватноће њеног настанка

Процена ризика у Годишњем плану инспекцијског надзора за 2026. годину, вршена је на основу анализе стања у досадашњем вршењу инспекцијског надзора, на основу информација и добијених података од других инспекција, овлашћених органа и организација.

Критичан ризик		- нелегална трговина личним нуђењем
Висок ризик		- продаја у преносивим продајним објектима и са покретних средстава и опреме у време градских манифестација и вашара
Средњи ризик		- продаја у покретним продајним објектима на површинама јавне намене
Низак ризик		- истицање и придржавање радног времена трговинских објеката на територији општине
Незнатан ризик		- истицање пословног имена матичног броја и адресе седишта трговинских објеката на продајном месту

ЗАВРШНА НАПОМЕНА

Одељење за инспекцијски надзор и пољопривреду Општинске управе општине Свилајнац задржава право измене и допуне Годишњег плана инспекцијског надзора за 2026. годину.

Годишњи план инспекцијског надзора за 2026. годину ће се редовно ажурирати, анализирати и контролисати у складу са потребама.

У складу са Годишњим програмом рада руководилац Одељења за инспекцијски надзор и пољопривреду општинске управе општине Свилајнац, планира месечне активности комуналне инспекције као и распоред и дужност комуналног инспектора.





Република Србија
МИНИСТАРСТВО УНУТРАШЊЕ И
СПОЉНЕ ТРГОВИНЕ
Сектор тржишне инспекције
Број: 000037162 2026 14830 005 004 334 007
Датум: 09. 01. 2026. године
Нови Београд
Омладинских бригада бр. 1

Општина Свилајнац
Општинска управа

Примљено: 14 JAN 2026

Бр.: 004756587-2025-07336-004-004-334-017

ОПШТИНА СВИЛАЈНАЦ
Општинска управа
Одељење за инспекцијски надзор и пољопривреду

35210 СВИЛАЈНАЦ
Светог Саве 102

Предмет: Сагласност на Годишњи план инспекцијског надзора комуналне инспекције за поверене послове по Закону о трговини за 2026. годину, број: 004756587-2025-07336-004-004-334-017 од 27.11. 2025. године, Општинске управе општине Свилајнац.

У складу са чланом 10. став 5. Закона о инспекцијском надзору ("Службени гласник РС", бр. 36 од 21. априла 2015, 44 од 8. јуна 2018 - др. закон, 95 од 8. децембра 2018.), Сектор тржишне инспекције Министарства унутрашње и спољне трговине вас обавештава да смо сагласни са достављеним Годишњим планом инспекцијског надзора за 2026. годину, број: 004756587-2025-07336-004-004-334-017 од 27. 11. 2025. године, Одељења за инспекцијски надзор и пољопривреду, Општинске управе општине Свилајнац у области поверених послова по Закону о трговини (Службени гласник РС“ бр. 52/2019).



ВД ПОМОЋНИК МИНИСТРА

Владан Чоловић